

## SOMMARIO

### **FONTI GIURIDICHE SULLA SICUREZZA E SALUTE SUL LAVORO**

di *Rolando Dubini, Anna Guardavilla, Norberto Canciani e Graziano Frigeri*

PREMESSA .....	3
INDICE .....	5
1. LA GERARCHIA DELLE FONTI .....	9
2. I CRITERI INTERPRETATIVI ED APPLICATIVI DELLE FONTI GIURIDICHE .....	33
3. I PRINCIPI FONDAMENTALI DELL'ORDINAMENTO PREVENZIONISTICO .....	45
4. LA LEGISLAZIONE PREVENZIONISTICA .....	69
5. LA FILOSOFIA DEL D.LGS. 9 APRILE 2008 N. 81 .....	93
6. I SOGGETTI PREVISTI DAL D.LGS. N. 81/2008 E I RELATIVI OBBLIGHI .....	151
7. LA DELEGA DEI COMPITI DI PREVENZIONE .....	247
8. LE RESPONSABILITÀ .....	255
9. ORGANI DI VIGILANZA E ATTIVITÀ DI POLIZIA GIUDIZIARIA .....	271
<b>APPENDICE LEGISLATIVA</b> .....	279
Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 – Titolo I .....	281
Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 – Titolo XII .....	327
Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 – Titolo XIII .....	329
Decreto Legislativo 19 dicembre 1994, n.758 .....	333
<b>STRUMENTI, SERVIZI E APPLICATIVI</b>	
Mini Manuali .....	12
Codice della Sicurezza sul Lavoro .....	13
Dossier Ambiente .....	24
Servizio “Sintalexpert” .....	37

## INDICE

### Fonti giuridiche sulla sicurezza e salute sul lavoro

#### 1. LA GERARCHIA DELLE FONTI

di *Rolando Dubini* ..... pag. 9

##### 1.1 Le fonti del diritto. L'ordinamento giuridico e i rapporti tra norme. La struttura gerarchica dell'ordinamento giuridico e i criteri di coordinamento delle norme

1.1.1 Le fonti del diritto

1.1.2 I criteri di coordinamento delle norme (sintesi)

##### 1.2 Il diritto comunitario

##### 1.3 Efficacia limitata dei regolamenti e valore delle circolari ministeriali

##### 1.4 Rapporti tra norma generale e norma speciale

##### 1.5 Gli organi che esercitano la giurisdizione

1.5.1 La giurisdizione

1.5.2 Il ruolo della Corte di Cassazione e degli altri organi giurisdizionali

#### 2. I CRITERI INTERPRETATIVI ED APPLICATIVI DELLE FONTI GIURIDICHE

di *Anna Guardavilla* ..... pag. 33

##### 2.1 L'interpretazione delle fonti giuridiche

##### 2.2 I principi che regolano l'efficacia delle norme nello spazio e nel tempo

##### 2.3 Il principio di legalità e i suoi corollari

#### 3. I PRINCIPI FONDAMENTALI DELL'ORDINAMENTO PREVENZIONISTICO

di *Rolando Dubini e Anna Guardavilla* ..... pag. 45

##### 3.1 Principio del *neminem ledere*, *Anna Guardavilla*

##### 3.2 Principio di effettività, *Anna Guardavilla*

##### 3.3 Principio della sicurezza in sé dell'ambiente di lavoro, *Anna Guardavilla*

##### 3.4 Principio di protezione oggettiva, *Anna Guardavilla*

##### 3.5 Principio della massima sicurezza tecnologicamente fattibile, *Rolando Dubini*

3.5.1 L'articolo 2087 del codice civile

3.5.2 Norma di chiusura

3.5.3 L'art. 2087 c.c. non configura una forma di responsabilità oggettiva

3.5.4 Obbligo di ricorrere ad esperti competenti

3.5.5 Art. 2087 c.c. e Corte Costituzionale

##### 3.6 Principio per cui la sicurezza non conosce interruzione temporale e pluralità di luoghi di lavoro, *Rolando Dubini*

#### 4. LA LEGISLAZIONE PREVENZIONISTICA

di *Rolando Dubini* ..... pag. 69

##### 4.1 La Costituzione Repubblicana (1948)

##### 4.2 Codice Civile (1942) e Giurisprudenza Civile

##### 4.3 Codice Penale (1930) e Giurisprudenza Penale

#### **4.4 I Decreti sulla prevenzione degli anni '50**

4.4.1 Decreto del Presidente della Repubblica 19 marzo 1955 n. 520

4.4.2 Decreto del Presidente della Repubblica del 27 aprile 1955 n. 547: prevenzione degli infortuni sul lavoro (**abrogato**)

4.4.3 Decreto del Presidente della Repubblica del 19 marzo 1956 n. 303: igiene del lavoro (**art. 64**)

4.4.4 Decreto del Presidente della Repubblica 7 gennaio 1956 n. 164: norme per la prevenzione degli infortuni sul lavoro nelle costruzioni (abrogato). Cenni sugli altri decreti prevenzionali

#### **4.5 Lo Statuto dei lavoratori (Legge n. 300 del 20 maggio 1970)**

#### **4.6 Il D.P.R. n. 1124 del 30 giugno 1965: Testo Unico delle disposizioni per l'assicurazione obbligatoria contro gli infortuni**

4.6.1 Fonti normative

4.6.2 Eventi tutelati (infortunio e malattia professionale)

#### **4.7 La Legge di Riforma Sanitaria (Legge 23 dicembre 1978 n. 833)**

### **5. LA FILOSOFIA DEL D. LGS. 9 APRILE 2008 N. 81 E LE MODIFICHE APPORTATE DAL D.LGS. 106/2009**

di *Rolando Dubini e Anna Guardavilla*..... pag. 93

#### **5.1 Il D.Lgs. 9 aprile 2008 n. 81, *Rolando Dubini e Anna Guardavilla***

#### **5.2 Le misure generali di tutela previste dall'articolo 15, *Anna Guardavilla***

#### **5.3 L'obbligo della valutazione dei rischi, *Rolando Dubini***

5.3.1 L'obbligo del datore di lavoro di valutare i rischi lavorativi

5.3.2 Autocontrollo

5.3.3 La valutazione dei rischi nella giurisprudenza

5.3.4 La data certa

#### **5.4 L'obbligo di informazione e formazione, *Rolando Dubini***

5.4.1 L'obbligo di informazione

5.4.2 L'obbligo di formazione

5.4.2.1 Aspetti generali

5.4.2.2 Contenuti minimi della formazione

5.4.3 L'obbligo informativo/formativo dei vari soggetti aziendali

5.4.4 L'addestramento dei lavoratori

#### **5.5 La legge 3 agosto 2007 n. 123: le norme rimaste in vigore (sintesi), *Rolando Dubini***

### **6. I SOGGETTI PREVISTI DAL D.LGS. N. 81/2008 E I RELATIVI OBBLIGHI**

di *Rolando Dubini, Graziano Frigeri e Anna Guardavilla*..... pag. 151

#### **6.1 Il datore di lavoro, il dirigente ed il preposto: la ripartizione degli oneri prevenzionistici all'interno della gerarchia aziendale, *Anna Guardavilla***

6.1.1 Il datore di lavoro

6.1.2 Il dirigente

6.1.3 Il preposto

#### **6.2 Il datore di lavoro pubblico, *Anna Guardavilla e Rolando Dubini***

6.2.1 Il datore di lavoro nei Comuni con oltre 3.000 abitanti

6.2.2 La delega nella Pubblica Amministrazione

**6.3 Il lavoratore, Anna Guardavilla**

- 6.3.1 Definizione e obblighi
- 6.3.2 Contenuto e limiti delle responsabilità giuridiche del lavoratore
- 6.3.3 La particolare tutela apprestata al lavoratore autonomo (art. 21 D.Lgs. 81/08)

**6.4 Il servizio di prevenzione e protezione (SPP) ed il suo responsabile, Anna Guardavilla**

- 6.4.1 Il ruolo, i compiti e l'organizzazione del servizio di prevenzione e protezione
- 6.4.2 Gli scopi e gli obiettivi del servizio di prevenzione e protezione
- 6.4.3 Le aree di competenza e le capacità del responsabile e degli addetti al SPP

**6.5 Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza (RLS), Rolando Dubini, Anna Guardavilla**

- 6.5.1 Inquadramento generale
  - 6.5.1.1 Premessa
  - 6.5.1.2 Le funzioni del RLS
- 6.5.2 Diritto di ricevere copia del documento di valutazione dei rischi
- 6.5.3 Informazione
- 6.5.4 Il RLS nella giurisprudenza

**6.6 Il medico competente, Graziano Frigeri**

- 6.6.1 Premessa: medicina del lavoro e prevenzione
- 6.6.2 I contenuti della sorveglianza sanitaria
- 6.6.3 Il medico competente e la valutazione del rischio
- 6.6.4 Il giudizio di idoneità
- 6.6.5 Le norme specifiche che prevedono la sorveglianza sanitaria

**6.7 Progettisti, fabbricanti, fornitori ed installatori, Rolando Dubini**

**6.8 Affidamento di lavori, servizi e forniture nel D.Lgs. n. 81/2008, Rolando Dubini**

- 6.8.1 Il campo di applicazione dell'art. 26 e del Titolo IV del D.Lgs. 81/08
  - 6.8.1.1 Il subappalto come sub-contratto
  - 6.8.1.2 La nozione di "ciclo produttivo"
- 6.8.2 La verifica dell'idoneità tecnico-professionale
- 6.8.3 Il Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI) per la cooperazione e il coordinamento
  - 6.8.3.1 Quando e come redigere il DUVRI
- 6.8.4 Obbligo di indicare i costi relativi alla sicurezza del lavoro nei contratti di somministrazione, di appalto e di subappalto
- 6.8.5 La garanzia per i danni al lavoratore
- 6.8.6 La tessera di riconoscimento per il personale delle imprese appaltatrici e subappaltatrici

**6.9 La riunione periodica di prevenzione e protezione, Rolando Dubini**

- 6.9.1 Inquadramento normativo

**7. LA DELEGA DEI COMPITI DI PREVENZIONE,**

di Rolando Dubini e Anna Guardavilla..... pag. 247

**7.1 I requisiti normativi della delega di funzioni ex D.Lgs. n. 81/2008**

**7.2 L'evoluzione storica dell'istituto della delega dei compiti di prevenzione prima del D.Lgs. n. 81/2008**

**7.3 Gli obblighi indelegabili previsti dal D.Lgs. n. 81/2008**

<b>8. LE RESPONSABILITÀ</b> .....	<i>pag.</i> 255
<b>8.1 Premessa: il concetto di responsabilità e le sanzioni civili, penali ed amministrative</b> , <i>Anna Guardavilla</i>	
<b>8.2 Principi cardine di responsabilità penale in ambito colposo</b> , <i>Anna Guardavilla</i>	
<b>8.3 Il sistema previsto dal D.Lgs. 758/94</b> , <i>Rolando Dubini</i>	
8.3.1 Premessa	
8.3.2 Prescrizioni ed estinzione dell'azione penale: orientamenti giurisprudenziali	
<b>8.4 La responsabilità amministrativa degli enti (D.Lgs. 231/2001)</b> , <i>Anna Guardavilla</i>	
8.4.1 I presupposti giuridici e le sanzioni	
8.4.2 I modelli di organizzazione, gestione e controllo	
<b>9. LA VIGILANZA IN MATERIA DI SALUTE E SICUREZZA</b> , di <i>Norberto Canciani e Rolando Dubini</i> .....	<i>pag.</i> 271
<b>9.1 Gli Organi di Vigilanza e Controllo</b>	
<b>9.2 La vigilanza dei Servizi di Prevenzione delle ASL</b>	
<b>9.3 L'attività di Polizia Giudiziaria</b>	
<b>9.4 La procedura sanzionatoria e il sistema delle prescrizioni</b>	