



ASSOCIAZIONE AMBIENTE E LAVORO

*Associazione di Protezione Ambientale di interesse nazionale
(riconosciuta con D. M. 1/3/88, G. U. 19/5/1988)*

Conferenza nazionale "Salute e Sicurezza sul Lavoro"

Napoli, 26 gennaio 2007

Rino Pavanello



Ringraziamo dell'invito

→ che onora la ns. *Associazione Ambiente e Lavoro* e le riconosce il contributo all'evoluzione normativa (dalla "Seveso" al 626 al REACH alle audizioni in Commissioni "Lama", "Smuraglia", "Tofani") e all'**In-Formazione** (400 Convegni, 100 "Codici" e Manuali sito Internet, ...)



Ringraziamo dell'invito

→ e che evidenzia l'attenzione
del Governo per le
Associazioni, gran parte
delle quali sono
rappresentate dalla CIIP

(Consulta Italiana Interassociativa della Prevenzione)



poiché il tempo è prezioso...

... è necessario limitarsi a pochi accenni alle esigenze primarie:

Effettività di diritti e doveri nel lavoro che cambia ma in cui - ricordiamolo! - coesistono:

- rischi *vecchi e nuovi***
- rischi *graduati e stocastici***



Attenzione!: il lavoro cambia ma
ai rischi *vecchi* si aggiungono i *nuovi* ...

Telemaco Signorini

© Libro “Donna Salute Lavoro” in “Rivista Ambiente e Lavoro” 2006 - © immagine “Photoservice Electa”



pochi accenni alle esigenze primarie

- ✓ ***Effettività diritti e doveri***
- ✓ ***Certezza delle norme:***
 - ***Si al TU, ma ...***
 - ***... da solo non basta***
- ✓ ***Assistenza e Informazione***
- ✓ ***Controlli, vigilanza, sanzioni***



**perché NON emergono MP e NON diminuiscono
significativamente Infortuni gravi e mortali?**

1) mancanza di un vera “cultura prevenzione”

- Università, progettazione e ricerca
- Scuole e luoghi di vita

2) permane diffusa violazione persino dei DPR anni '55-'56!

- cadute dall'alto, luoghi scarso ricambio d'aria, ...
- lavoro nero, errata stima costi/benefici



diffusa violazione DPR anni 1955-56

Vincent Van Gogh - Donna al filatoio

© Libro “Donna Salute Lavoro” in “Rivista Ambiente e Lavoro” 2006 - © immagine “Photoservice Electa”



**perché NON emergono MP e NON diminuiscono
significativamente Infortuni gravi e mortali?**

**3) sanzioni: ritardi processi, scarsa
applicazione depenalizzazione
strisciante**

- assenza sanzioni interdittive/alternative
- riflettere sul D.Lgs. 758/94 e sull'indulto/2006
- **non applicabilità D.Lgs. 231/2001 (Responsabilità)**

**unitamente alla parziale inadeguatezza
delle norme ai *nuovi* lavori**

- nuove tecniche: macchine, robotica, itinere, ...
- lavoratori atipici e precari



perché NON diminuiscono significativamente gli Infortuni gravi e mortali?

4) carenze organici vigilanza/controllo

→ di UPG/ASL, in particolare al SUD

5) insufficiente In-Formazione

6) Assistenza/consulenza

7) Norme premiali (es. Bonus/malus)

8) Decentramento produttivo

9) Lotta al Lavoro nero e sommerso

10) ruolo RLS, parti sociali, Associazioni



perché NON diminuiscono gli Infortuni?

INELUDIBILE NECESSITA' di:

→ T.U. INNOVATIVO

→ sinergie anziché contrasti nella P.A.

- Ministeri e Regioni (legislazione)

- Enti nazionali (Inail, ISPESL, APAT)

- Enti periferici/centrali (controlli)

**→ coordinamento tra Regioni, ASL,
ARPA, Ispettorati (es. *Flussi informativi ...*)**



I 5 anni del *Government Berlusconi* :

- hanno ridotto la *spinta propulsiva* degli anni 1999-2002 (Commissioni Smuraglia, D.Lgs. 38/2000, incentivi Inail, comunicazione assunzione il giorno prima, ...)
- **inaccettabile schema di TU...**
- **minore deterrenza delle sanzioni** (condoni, incertezza pene, ...)



Le priorità dei prossimi mesi

dobbiamo invertire la tendenza precedente in termini:

→ **culturali e sociali** (prevenzione è diritto individuale e non monetizzabile, ...)

→ **normativi** (validi ovunque! per tutti i lavoratori e per tutti i lavori, ...)

→ **di trasparenza** (scelte, costi, ...)

→ **di vera In-Formazione diffusa**



**TU: La priorità dei prossimi mesi
ma attenzione ai *falsi profeti!!!***

**→ semplificare gli
adempimenti **NON** è
ridurre le sanzioni**

**(dobbiamo mantenere sanzioni certe per le
violazioni a rischio alto “salvavita”!)**



TU: La priorità dei prossimi mesi

diciamoci verità su PMI!!!

→ Gravità rischi NON è

in funzione del n. addetti!

Non esistono PMI a basso

rischio e grandi aziende ad alto

rischio!



**TU: La priorità dei prossimi mesi
sfatiamo leggende e diciamoci
verità!!!**

**→ Incidenti e Infortuni
NON sono colpa di
lavoratori disattenti ma
insiti nella OdL!**



diciamoci verità su norme tecniche

Si a norme tecniche e a

buone pratiche ma solo se:

→ **2087 - sono *erga omnes***

→ **decise da P.A. e non da**

Enti NON terzi (anche se bilaterali)

→ **non alternative a norme cogenti**

altrimenti è un *salto nel buio*



TU: La priorità dei prossimi mesi
attenzione a vera applicabilità:

- **livelli essenziali in tutta Italia**
(rapporto Stato-Regioni: Modifica Cost. e competenze Regioni)
- **risorse nuove naz./regionali:**
non basta pensare ai soldi Inail: **NON** sono soldi né dell'INAIL né dello Stato ma sono risorse degli invalidi del lavoro per pagare le loro rendite future, anche se Inail ...



TU: La priorità dei prossimi mesi

**→ 4 possibilità di risorse nuove
anche a costo zero per lo Stato:**

- 1) destinazione introiti delle sanzioni...**
- 2) rendere disponibili gratuitamente in G.U. le principali Norme UNI/CEI, ...**
- 3) incentivare viepiù capacità Enti nazionali/territoriali e bilaterali a produrre strumenti e Formazione...**
- 4) Formazione insegnanti scuole**



TU: La priorità dei prossimi mesi
attenzione a vera applicabilità:

- **quanti sono gli UPG in Italia?**
- **sono sufficienti in numero, risorse, aggiornamento professionale?**
- **e in ogni Regione?**

Proponiamo un Rapporto del
Government o Commissione “Tofani”



TU: La priorità dei prossimi mesi

Testo Unico:

→ una priorità vera dopo 30 anni di attesa (Legge 833 “Riforma Sanitaria”)

→ una occasione di partecipazione per tutti ma trasparenza degli obiettivi

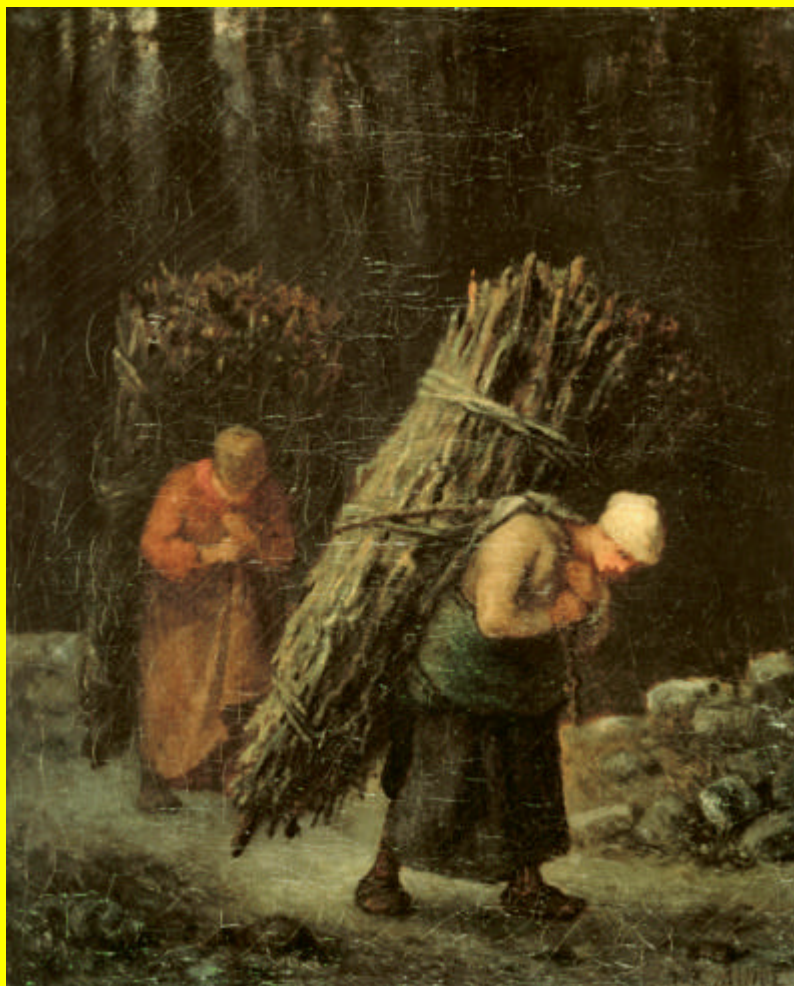
→ garantire una vera informazione nei luoghi di lavoro ma anche di vita (internet, TV, stampa, ...)



Testo Unico innovativo e non compilativo per garantire il diritto alla salute, alla vita, al lavoro

Jean Franchoise Millet - Portatrice di fascine 1858

© Libro "Donna Salute Lavoro" in "Rivista Ambiente e Lavoro" 2006 - © immagine "Photoservice Electa"



Priorità nel Testo Unico:

- 1) mantenere indelegabilità funzioni**
- 2) favorire utili reinvestiti in prevenzione (es. ristrutturazioni edili)**
- 3) favorire **SGSL** anche volontari**
- 4) Formazione:**
 - RSPP anche se datori**
 - Insegnanti scuole**
 - M.P. - Medici anche di base (ECM)**
 - Formazione RLS/Lavoratori**



TU: La priorità dei prossimi mesi

- **trasparenza nelle scelte e decisioni**
- **intesa con Regioni e Parlamento**
- **coinvolgere tutti nell'elaborazione:**
OO.SS., Associazioni CIIP, Giuristi, Enti
(es. Inail, ISPESL, APAT, ...)
- **coordinamento con Regioni**
- **informazione vera e continua, ...**

Ambiente e Lavoro e CIIP ci saranno!





ASSOCIAZIONE AMBIENTE E LAVORO

*Associazione di Protezione Ambientale di interesse nazionale
(riconosciuta con D. M. 1/3/88, G. U. 19/5/1988)*

WWW.AMBLAV.IT

